

**Российская Федерация
Республика Алтай
Совет депутатов
МО «Чойский район»
Р Е Ш Е Н И Е**

**Россия Федерациязы
Алтай Республика
Чой аймагынын
Депутаттар Соеди
Ч Е Ч И М**

24 апреля 2020 г.

с.Чоя

№12- 3

**Об отчёте Контрольно-счетного органа муниципального образования
«Чойский район» за 2019 год**

Заслушав отчёт председателя Контрольно-счётного органа муниципального образования «Чойский район» за 2019 год Куликовой Т.Т., рассмотрев документы, представленные Контрольно-счётным органом муниципального образования «Чойский район», руководствуясь статьёй 19 ФЗ от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов РФ и муниципальных образований» и статьёй 13 Положения «О контрольно-счётном органе муниципального образования «Чойский район»», утверждённого решением Совета депутатов муниципального образования «Чойский район» от 07 декабря 2018 года №3-3, Совет депутатов муниципального образования «Чойский район»

Р Е Ш И Л:

1. Утвердить отчёт Контрольно-счетного органа муниципального образования «Чойский район» за 2019 год, согласно Приложению №1.
2. Опубликовать настоящее решение путём размещения на официальном сайте администрации муниципального образования «Чойский район».
3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по бюджетно-финансовой деятельности Совета депутатов муниципального образования «Чойский район».
4. Настоящее решение вступает в силу с момента его опубликования.

Председатель Совета депутатов
муниципального образования
«Чойский район»

Глава муниципального образования
«Чойский район»

З. Ф. Колосов

М.Ю. Маргачёв

ОТЧЕТ

о деятельности Контрольно-счетного органа муниципального образования «Чойский район» за 2019 год

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетного органа муниципального образования «Чойский район» за 2019 год, результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, вытекающих из них выводах, рекомендациях и предложениях (далее по тексту – Отчет) подготовлен в соответствии с требованиями п.2 статьи 13 Положения о Контрольно-счетном органе муниципального образования «Чойский район» (далее – Положение) и направляется в Совет депутатов МО «Чойский район».

В Отчете представлены результаты деятельности Контрольно-счетного органа муниципального района (далее по тексту - КСО МО) в 2019 году по выполнению установленных законодательством задач и полномочий.

В целях выполнения установленных полномочий КСО МО осуществлялась экспертно-аналитическая, контрольная, информационная и иная деятельность, на основе плана работы отчетного года, утверждённого председателем КСО МО «Чойский район».

В соответствии с Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Чойский район» КСО МО является участником бюджетного процесса, обладающим бюджетными полномочиями. КСО МО, как орган государственного внешнего финансового контроля, осуществляет предварительный и последующий контроль, в рамках которого комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отчетном году составлял единую систему контроля за формированием, утверждением и исполнением местного бюджета Чойского района (далее районный бюджет),

В 2019 году деятельность КСО МО осуществлялась в рамках предварительного и последующего контроля над формированием и исполнением районного бюджета и бюджетов поселений на основании заключенных соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля между представительными органами сельских поселений и КСО муниципального района.

1. Общие положения

Контрольно-счетный орган муниципального образования «Чойский район» (далее - Контрольно-счетный орган), является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образован Советом депутатов МО «Чойский район» и ему подотчетен.

Контрольно-счетный орган муниципального образования «Чойский район» обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно в соответствии с Положением, утвержденным решением Совета депутатов МО «Чойский район» от 07.12.2018 года № 3-3.

Контрольно-счетный орган муниципального образования «Чойский район» в отчетном периоде юридически с 1 апреля 2015 года входит в состав Совета депутатов МО «Чойский район», имеет гербовую печать и бланк со своим наименованием и изображением герба муниципального образования «Чойский район».

Компетенция Контрольно-счетного органа муниципального образования «Чойский район» в отчетном периоде определялась Бюджетным кодексом Российской Федерации,

Федеральным законом от 07.02.2011г. № 6-ФЗ « Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением в новой редакции, утверждённым Советом депутатов 07.12.2018 года № 3-3 «О Контрольно-счетном органе муниципального образования «Чойский район», Положением «О бюджетном процессе муниципального образования «Чойский район», Регламентом Контрольно-счётного органа и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Алтай и муниципального образования «Чойский район».

В своей деятельности Контрольно-счётный орган руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательными актами Российской Федерации, Конституцией Республики Алтай, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Алтай и муниципального образования «Чойский район».

В отчетном периоде деятельность Контрольно-счетного органа основывалась на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Для закрепления принципа гласности в работе Контрольно-счетного органа на официальном сайте Муниципального образования «Чойский район» создана страница, посвящённая деятельности КСО и для быстрого обмена информацией используется электронная почта. В 2019 году отчеты и заключения по проведенным мероприятиям предоставлялись в Совет депутатов и в правоохранительные органы Чойского района.

Организационное и правовое обеспечение деятельности Контрольно-счетного органа осуществлялось на основе:

- Положения «О Контрольно-счетном органе муниципального образования «Чойский район»;
- Регламента Контрольно-счётного органа;
- Плана работы Контрольно-счётного органа на 2019 год;
- Стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

Работа по заключенным Соглашениям о взаимодействии в течение 2019года проводилась с семи муниципальными образованиями сельских поселений Чойского района «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» и Прокуратурой Чойского района:

В отчётном периоде, как и ранее, осуществлялось взаимодействие с органами муниципального финансового контроля Республики Алтай и КСП РА в целях защиты общих профессиональных интересов, достижения общественно полезных целей. Контрольно-счетный орган муниципального образования «Чойский район» входит в Совет Контрольно-счетных органов Республики Алтай, деятельность которого направлена на укрепление взаимодействия муниципальных контрольно-счётных органов по повышению эффективности внешнего муниципального финансового контроля.

В отчетном периоде в рамках закрепленных полномочий, Контрольно-счетный орган получал необходимую информацию из структурных подразделений муниципального образования «Чойский район». Председатель Контрольно-счетного органа принимала участие в работе постоянных комиссий и проведенных сессий Совета депутатов МО «Чойский район» по вопросам, связанным с бюджетными правоотношениями. Предложения и рекомендации Контрольно-счетного органа по результатам проверок доводились до сведения заинтересованных сторон и учитывались ими в дальнейшей работе.

Порядок взаимодействия между Прокуратурой Чойского района и КСО МО «Чойский район» по вопросам связанным с предупреждением выявлением и пресечением правонарушений в финансово-бюджетной сфере устанавливаются Соглашением (п.1.1. раз.1 «Соглашения о взаимодействии между КСО МО «Чойский район» и прокуратурой Чойского района РА).

В рамках взаимодействия по вопросам Бюджетного законодательства РФ между Управлением Федерального казначейства по Республике Алтай и КСО МО «Чойский район» заключено Соглашение об информационном взаимодействии (доп.согл. № 1 от 20.04.2016 г. к согл. от 10.09 2012 г.).

В соответствии с п.1 ст. 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» контрольно-счетные органы осуществляют свою деятельность на основе планов, которые разрабатываются и утверждаются ими самостоятельно. Направления деятельности предусматривались Планом работы КСО на 2019 год. В рамках его реализации проводились контрольные и экспертно-аналитические мероприятия в сфере бюджетных отношений и управления муниципальной собственностью. План работы на 2019 год размещен на страничке КСО официального сайта муниципального образования «Чойский район».

В отчетном периоде КСО МО уделял внимание вопросам эффективности использования бюджетных средств, распоряжения объектами права собственности муниципального района, достижению поставленных целей и задач, реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ).

2. Контрольно-ревизионная деятельность

Контрольно-счётный орган как контрольный орган муниципального образования осуществляет предварительный и последующий контроль. Контрольные мероприятия проводились в соответствии с Положением о Контрольно-счётном органе МО «Чойский район». За 2019 год проведено 14 контрольных мероприятий и экспертно-аналитических мероприятий, составлено 14 актов, заключений и справок, в том числе по внешней проверке отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности - 8.

В рамках текущего контроля, включающего анализ Отчёта об исполнении районного бюджета, отчётности участников бюджетного процесса, оценивался уровень исполнения доходных и расходных статей по объёмам и структуре, своевременности исполнения расходов, в том числе освоения средств, предусмотренных на реализацию публично-нормативных обязательств, муниципальных программ, привлечения средств из источников финансирования дефицита и соблюдения лимитов бюджетных обязательств.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проведены в 17 объектах, структурных подразделениях органов государственной власти, местного самоуправления Чойского района и прочих учреждениях. Контрольной и экспертно-аналитической деятельностью охвачены Финансовый отдел администрации муниципального образования «Чойский район», Совет депутатов МО «Чойский район», Отдел культуры, Отдел образования, Муниципальное образование «Чойский район» и учреждения, подведомственные им, а также семь сельских поселений района.

Объём проверенных средств за отчётный период составил 1 640 528 (2018 год - 1378304,0 тыс. руб.) тыс. рублей, в т.ч.: при проведении контрольных мероприятий 28 763,6 тысяч рублей (2018 год-18860,6 тыс. руб.), экспертно-аналитических мероприятий 1 611 764,4 тыс. рублей, в том числе проверена достоверность годовой бюджетной отчетности в рамках внешней проверки на сумму 967 917,8 тыс. руб. (2018 год -752 807,7 тыс. рублей).

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2019 году КСО МО установлены нарушения и недостатки в финансово-бюджетной сфере бюджетной системы Чойского района. Общая сумма нарушений финансово-бюджетного законодательства и фактов неэффективного использования средств и недостатков, выявленных в ходе контрольных мероприятий, составила 3 461,4 тысяч рублей, что составляет 0,21 процента от объёма проверенных средств (2018 год – 0,15%), из них 502,9 тыс. рублей (2018 год - 291,5 тыс. рублей) квалифицированы как неэффективные расходы, выразившиеся в уплате пени и штрафов за нарушение сроков представления бухгалтерскими

службами налоговой и иной отчётности, за просрочку коммунальных и эксплуатационных услуг, уплате административных штрафов по содержанию автомобильных дорог общего пользования и т.д.. Иными нарушениями федерального и регионального законодательства установлены хозяйственные операции на сумму 2958,5 тыс. рублей. Имели место нарушения требований бухгалтерского учёта, а именно не велись формы первичных учётных документов, регистры бухгалтерского учёта, утверждённые Приказом Минфина России от 30.03.2015 г. № 52н, к учёту принимались первичные бухгалтерские документы кассового и мемориального порядка без разрешительной подписи руководителя и главного бухгалтера, к учёту принимались первичные учётные документы, составленные не по унифицированным формам. Перед составлением годовой бюджетной отчётности не проводилась инвентаризация активов и обязательств. Бюджетными учреждениями района допускалось отвлечение бюджетных средств в дебиторскую задолженность в связи с оплатой авансовых платежей во внебюджетные фонды, за электроэнергию. При наличии остатков бюджетных средств на конец отчётного периода на лицевых счетах в органе казначейства допускалась кредиторская задолженность по расчётам по платежам в бюджет, по расчётам по принятым обязательствам. Данные факты подтверждают не результативное использование бюджетных средств, влекущее за собой уплату пеней и штрафов, а также нарушения при формировании и исполнении бюджета, при ведении бухгалтерского учёта, составлении и представлении бухгалтерской отчётности влекут за собой определённые меры ответственности по Кодексу об административных правонарушениях.

Количество предложений, внесённых контрольно-счётным органом -71, количество предложений выполненных полностью или частично – 51, процент выполнения – 71,8 (2018 год – 62,7). Фактов нецелевого использования бюджетных средств в 2019 году не установлено.

В соответствии с Планом работы Контрольно-счётного органа на 2019 год, утвержденным Председателем Контрольно-счётного органа МО «Чойский район» « 25 » декабря 2018 года пункт 2.6 раздел 2 и депутатского запроса депутата Совета депутатов МО «Чойский район» от 14 февраля 2019 года № 1. проведена проверка целевого использования бюджетных средств, поступивших в Сельскую администрации Ыныргинского сельского поселения Чойского района Республики Алтай для юбилейного празднования «Дня победы 9 мая».

Цель контрольного мероприятия: проверка целевого использования бюджетных средств, направленных в 2015 году на празднование 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 г.г..

В результате проведения контрольного мероприятия выявлено:

Основным правовым актом в системе правового регулирования вопросов местного самоуправления в муниципальном образовании Ыныргинское сельское поселение муниципального образования «Чойский район» является Устав муниципального образования Ыныргинское сельское поселение Чойского района Республики, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Ыныргинское сельское поселение от 07.06.2016г. № 20-1.

В соответствии с Уставом (ст.4) к одному из основных вопросов местного значения Ыныргинского сельского поселения относится:

- утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий

(помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм (пункт 9) и другие.

В целях подготовки к празднованию 70-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов Главой МО «Чойский район» принято Постановление от 15 апреля 2014 года № 110. Вторым пунктом данного постановления было рекомендовано Главам сельских поселений муниципального образования «Чойский район» сформировать оргкомитеты, определить ответственных за выполнение мероприятий, посвящённых 70-летию Победы в Великой Отечественной войне на территории поселений.

Главой Ыныргинского сельского поселения этот пункт постановления не выполнен. Распорядительный документ не издан, план основных мероприятий по празднованию вышеназванного мероприятия не разработан и не утверждён, оргкомитет не сформирован, ответственные за проведение мероприятий не определены.

Из бюджета Муниципального образования «Чойский район» в рамках реализации праздничных мероприятий, посвящённых 70-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов Ыныргинскому сельскому поселению выделены денежные средства в сумме 60,0 тысяч рублей - иные межбюджетные трансферты на проведение ремонта и благоустройства территорий памятников, увековеченных памятью о ВОВ 1941-1945 г.г. (уведомление №1 от 07.05.2015 г. Финансового отдела администрации МО «Чойский район»).

Межбюджетные трансферты на проведение ремонта и благоустройства территории памятника на счёт Ыныргинской сельской администрации были перечислены Финансовым отделом администрации Чойского района 08 мая 2015 года платёжным поручением № 152 в сумме 60,0 тысяч рублей.

Комиссия, назначенная Постановлением Главы МО Ыныргинского сельского поселения от 02.04.2015 г. № 25, произвела обследование памятника Боевой Славы по улице Мира 13А и составила акт обследования от 02.04.2015 г. № 1. По результатам обследования объекта выдано заключение следующего содержания:

- провести ремонтно-заклёпочные работы по жести, восстановить лакокрасочное покрытие на металлических конструкциях и фундаменте памятника, отремонтировать ограждение объекта, изготовить и установить лавочки на территории памятника Боевой Славы, восстановить целостность покрытия площадки.

Для проведения ремонта и благоустройства территории памятника Боевой Славы Ыныргинской сельской администрацией в 2015 году были приобретены товарно-материальные ценности.

Материальные запасы приобретены за наличный расчёт через подотчётное лицо Бедарева Андрея Николаевича в магазине «Твой дом» г. Горно-Алтайск, ООО «Чайка» и ИП Даниленко К.Н., Воробьёвой А.Г. Авансовый отчёт №1 (с приложением оправдательных документов) представлен в бухгалтерию Ыныргинской сельской администрации 31 мая 2015 года.

Пиломатериал приобретён у индивидуального предпринимателя Стешина Николая Николаевича на основании договора купли-продажи от 11 января 2015 года, товар получил Глава с/администрации Бедарев А.Н. 14 мая 2015 года (тов. наклад. № 19 от 14.05.2015г.). Оплата произведена по безналичному расчёту (платёжное поручение от 18 июня 2015 года № 178745).

Плаха приобретена у индивидуального предпринимателя Емельянова Евгения Алексеевича на основании договора поставки от 24 декабря 2015 года № 10, товар получил Глава с/администрации Бедарев А.Н. 24 декабря 2015 года (тов. наклад. № 198 от 24.12.2015г.). Оплата произведена по безналичному расчёту (платёжное поручение от 25 декабря 2015 года № 660887).

23 декабря 2015 года был заключен Договор купли-продажи № 373 между ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Алтай и Сельской администрацией Ыныргинского сельского поселения Чойского района Республики Алтай в соответствии с которым, Ыныргинская сельская администрация покупает у «Продавца» плитку Т30 серая в количестве 45 кв.м. по цене 300 рублей за кв. м., общая сумма договора 13500 рублей.

Оплата за плитку Федеральному Казённому Учреждению «Исправительная колония №1 УФСИН России по РА» произведена путём безналичного расчёта 25 декабря 2015 года № 660886 по сч. ф.№ 959 от 22 декабря 2015 года. Согласно данных товарной накладной от 22.12.2015 г. № 959, представленной в бухгалтерию Ыныргинской сельской администрации, груз получил Глава сельской администрации в полном объёме 22 декабря 2015 года.

В ходе проверки установлено, что фактически плитка вывезена в количестве 20 кв.м. на сумму 6000 рублей, а в количестве 25 кв.м. на сумму 7500 рублей привезена на склад Ыныргинской сельской администрации только в феврале 2019 года, т.е через три года.

В соответствии со ст.11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», для обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности, перед составлением годовой бухгалтерской отчетности организации обязаны проводить инвентаризацию имущества и обязательств, в ходе которой, проверяются и документально подтверждаются их наличие, состояние и оценка.

Во исполнение вышеназванной статьи ФЗ №402-ФЗ и п.7 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н в Ыныргинской сельской администрации по состоянию на 01 января 2019 года на основании распоряжения №51 от 14.12.2018 г. проведена инвентаризация материальных запасов в результате которой выявлена недостача плитки тротуарной в количестве 25 кв. м. на сумму 7500 рублей. Подотчётным лицом является Глава Ыныргинской сельской администрации Бедарев А.Н.

В период проведения проверки по распоряжению от 18 февраля 2019 года № 8 проведена очередная инвентаризация материальных запасов по состоянию на 18.02.2019 года в результате которой недостачи или излишек материальных запасов не выявлено.

02 июня 2015 года между Казённым учреждением РА «Центр занятости населения Чойского района» (далее по тексту «Центр») и Сельской администрацией Ыныргинского сельского поселения (далее по тексту «Работодатель») был заключен договор № 18-0 о совместной деятельности по организации и проведению общественных работ, согласно которому «Работодатель» обязан организовать рабочие места по следующим видам работ: Благоустройство мемориала к 70-летию Победы в ВОВ (огораживание мемориала, изготовление и установка лавочек, ремонт металлической ограды, покраска мемориала, уборка территории). Данный договор вступает в силу со 02 июня 2015 года и действует по 01 июля 2015 года.

02 июля 2015 года сторонами был подписан Акт выполненных работ о том, что выполненная работа удовлетворяет условиям Договора от 02 июня 2015 года № 18-0.

Документы, подтверждающие выполнение работ по покрытию площадки перед мемориалом и дорожки к мемориалу в 2015, 2016, 2017, 2018 годах и текущем периоде 2019 года к проверке представлены не были, фактически работы не выполнялись.

В целом, обобщая результаты проверки, Ыныргинской сельской администрацией для проведения праздничных мероприятий по подготовке и проведению празднования 70-летия Победы в ВОВ 1941-1945 г.г. были оплачены товары, работы и услуги по направлению – «Проведение ремонта и благоустройства территорий памятников, увековечивающих память о ВОВ 1941-1945 г.г.».

В результате проверки установлено, что своевременное, целевое и эффективное использование, полученных из бюджета муниципального образования «Чойский район» иных межбюджетных трансфертов Ыныргинской сельской администрацией не обеспечено. Фактически мероприятия по ремонту и благоустройству территории памятника были выполнены не в полном объёме и не своевременно, а именно:

- тротуарная плитка, оплаченная в 2015 году в количестве 45 кв.м. на сумму 13500 рублей привезена в 2016 году в количестве 20 кв.м. на сумму 6000 рублей, оставшаяся часть в количестве 25 кв.м. на сумму 7500 рублей привезена на склад Ыныргинской с/администрации в феврале 2019 года;

- работы по покрытию площадки перед мемориалом и дорожки к мемориалу в 2015, 2016, 2017, 2018 годах и текущем периоде 2019 года не выполнялись.

Нарушения, выявленные в ходе данной проверки, содержат норму ответственности по ст.15.14 «Нецелевое использование бюджетных средств» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, что влечёт за собой наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трёх лет.

Ввиду того, что срок давности привлечения к административной ответственности по ст.15.14 КоАП РФ в силу ч.1 ст.4,5 составляет два года со дня осуществления финансовой операции по расходованию бюджетных средств истёк, протокол об административном правонарушении по результатам проверки не составлен.

В рамках взаимодействия между КСО МО «Чойский район» и прокуратурой Чойского района Республики Алтай на основании Соглашения от 25 марта 2014 года (п.1.1. Раздел 1) Акт направлен в Прокуратуру Чойского района.

В соответствии с Планом работы Контрольно-счетного органа на 2019 год проведена плановая проверка законного, эффективного и целевого использования средств бюджета муниципального района, поступивших в бюджет Сельской администрации Ыныргинского сельского поселения Чойского района Республики Алтай за период с "01" января 2016 года по "01" октября 2019 года. По результатам проверки оформлен акт от "30 " сентября 2019 года.

В результате проведения контрольного мероприятия были выявлены отдельные нарушения бюджетного законодательства, а также законодательства в постановке и ведении бюджетного учёта, оформлении первичных бухгалтерских документов и ведении регистров бухгалтерского учёта.

Общая сумма финансовых нарушений составила 539,6 тысяч рублей, устранено нарушений на 204,3 тыс. руб. из них за счёт виновных лиц – 29,1 тыс. рублей.

Выявленные недостатки и нарушения при проведении контрольного мероприятия, указанные в Акте свидетельствуют о необходимости дальнейшего принятия мер по их устранению, а также устранению причин и условий, указанных в Акте нарушений.

В соответствии с Планом работы Контрольно-счетного органа на 2019 год проведена проверка эффективного и результативного использования бюджетных средств и средств, полученных от приносящей доход деятельности в МБДОУ детский сад «Рябинка» МОУ «Сёйкинская СОШ» за период с "01" января 2017 года по "01" октября 2019 года.

В результате проведения контрольного мероприятия были выявлены отдельные нарушения бюджетного и бухгалтерского законодательства в постановке и ведении бюджетного учёта, оформлении первичных бухгалтерских документов и ведении регистров бухгалтерского учёта.

По результатам проверки оформлен акт и направлено представление для устранения выявленных нарушений.

С учетом изложенного в акте проверки и на основании статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 17 Положения о Контрольно-счетном органе было предложено выполнить следующие требования:

1. Провести анализ нарушений и недостатков, выявленных при проведении контрольного мероприятия. Утвердить план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также по устранению причин и условий их возникновения. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущении нарушений законодательства РФ.

2. Уведомить Контрольно-счётный орган МО «Чойский район» о принятых по результатам рассмотрения настоящего представления о решениях и мерах в письменной форме с приложением копии подтверждающих документов в течение одного месяца со дня получения представления.

По результатам проверок органами исполнительной власти Чойского района и учреждениями муниципального района принимаются меры по устранению выявленных недостатков и нарушений.

В 2019 году устранено нарушений на сумму 1175,4 тыс. рублей, что составляет 34% от суммы выявленных нарушений. Возмещено за счёт виновных лиц 38,1 тыс. рублей. Основными мерами по устранению нарушений и недостатков, выявленных КСО МО, являются: внесение в нормативные правовые акты, распорядительные и иные документы изменений и дополнений, направленных на устранение условий или причин, способствующих возникновению нарушений; устранение недостатков и нарушений ведения бюджетного (бухгалтерского) учёта; взыскание задолженности по платежам в районный (местный) бюджет, а также обеспечение контроля за исполнением приказа Минфина России от 30.03.2015 г. № 52н, за ведением документации в соответствии с приказом Минфина России от 01.12.2010 г. № 157н, приведение в соответствие требований первичных бухгалтерских документов, восстановление недостающих регистров бухгалтерского учёта.

Информация, представленная КСО МО «Чойский район» по результатам проверок, обсуждена в районных органах власти и в проверяемых учреждениях.

При анализе бюджетной отчётности в период проведения внешней проверки по прежнему имеют место нарушения требований Бюджетного кодекса РФ и утверждённого Порядка в части состава отчётности, заполнения отдельных форм, так Пояснительные записки по исполнению бюджета по своей структуре и текстовой части в большинстве случаев не соответствуют требованиям Инструкции № 191н.

Имеют место нарушения действующего законодательства о бухгалтерском учёте и бюджетной отчётности, расходы средств без подтверждения оправдательными документами, неплатежи, несвоевременные платежи по бюджетным обязательствам, влекущие уплату пени, штрафов, имеет место отвлечение бюджетных средств в дебиторскую задолженность.

Не проводилась инвентаризация имущества и обязательств перед составлением годовой бухгалтерской отчётности, в связи с изменениями законодательства Российской Федерации, Республики Алтай в Учётную политику учреждениями изменения вносятся не своевременно или не вносятся вообще.

Такие нарушения, выявляются Контрольно-счётным органом ежегодно, что свидетельствует о наличии проблем в работе бухгалтерских служб проверяемых структур.

Обобщая результаты проведённых в 2019 году контрольных мероприятий, КСО отмечает, что выявленные проверками нарушения, как правило, не носили характер злоупотреблений, а связаны в основном с неправильным применением руководителями учреждений и их бухгалтерскими службами норм действующего законодательства, а также невнимательностью, ослаблением контроля и снижением ответственности исполнителей.

Исполнение Представлений остаются на контроле КСО МО «Чойский район» до полного устранения выявленных нарушений.

3. Экспертно-аналитическая деятельность

Важнейшим элементом экспертно-аналитической работы Контрольно-счётного органа в 2019 году являлось проведение контроля по исполнению бюджета МО «Чойский район».

В отчётном периоде экспертно-аналитическая деятельность КСО осуществлялась в соответствии с Планом работы.

За 2019 год проведено 10 экспертно-аналитических мероприятий:

- экспертное заключение к проекту решения Совета депутатов МО «Чойский район» «Об исполнении местного бюджета муниципального образования «Чойский район» за 2018 год;

- экспертное заключение к проекту решения Совета депутатов МО «Чойский район» «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годы», представленному в Совет депутатов на первое и окончательное чтение;

- экспертное заключение к уточнённому проекту решения Совета депутатов МО «Чойский район» «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годы», представленному в Совет депутатов на первое и окончательное чтение;

- экспертные заключения к проектам решений семи сельских поселений Чойского района «Об исполнении бюджетов сельских администраций за 2018 год».

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-счётном органе и иными нормативно-правовыми актами в 2019 году по результатам вышеперечисленных контрольных мероприятий Контрольно-счётным органом были подготовлены соответствующие Заключение, в которых был проведён анализ основных характеристик бюджета Чойского муниципального района, соблюдения требований действующего законодательства органами администрации муниципального района в процессе разработки и исполнения бюджета, объективности планирования. Сделаны выводы и внесены предложения по устранению недостатков и нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий.

Экспертно-аналитические мероприятия, проведённые контрольно-счётным органом в 2019 году, были направлены на обеспечение единой системы контроля за исполнением бюджета района и бюджетов сельских поселений (в рамках заключённых соглашений).

4. Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

В зависимости от характера выявленных нарушений и недостатков, строилась и направленная на их устранение работа, принимались соответствующие меры в рамках установленной компетенции и предоставленных полномочий. В большинстве случаев, устранение нарушений осуществлялось непосредственно в ходе проверки.

В целях предотвращения в дальнейшем неэффективного, необоснованного расходования бюджетных средств контрольно-счётным органом МО «Чойский район» в течение года отчёты, заключения, информации о результатах проверок направлялись в Совет депутатов МО «Чойский район», другим органам власти. При этом в направленных материалах освещались не только результаты проведённых контрольных мероприятий, но и предлагались конкретные меры по устранению установленных нарушений и причин им способствующих.

Количество мер административного реагирования – 1 (объявлены устные выговора работникам бухгалтерско-финансовой службы). Протоколы об административном правонарушении не составлялись в связи с устранением выявленных нарушений непосредственно в ходе проведения проверок и после получения представлений.

За 2019 год по проведённым контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям направлено и снято с контроля 2 представления. Предписаний не направлялось. В контрольно-счётный орган от проверяемых учреждений в месячный срок в письменном виде предоставляются Информации по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведённых ревизий и проверок.

5. Информационная деятельность

В соответствии с ч.1,2 ст.19 Федерального Закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» контрольно-счётные органы в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности размещают на своих официальных сайтах и опубликовывают в своих официальных изданиях или других средствах массовой информации информацию о проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о вынесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах. Контрольно-счётные органы ежегодно подготавливают отчёты о своей деятельности, которые направляются на рассмотрение в (законодательные) представительные органы. Указанные отчёты КСО опубликовываются в средствах массовой информации или размещаются в сети Интернет только после их рассмотрения законодательными (представительными) органами.

В 2019 году Контрольно-счётный орган продолжал работу по публичному представлению своей деятельности и её результатов. Отчёты и информации о результатах контрольных мероприятий направлялись в Совет депутатов МО «Чойский район» частично, которые в дальнейшем рассматривались на заседаниях профильных комиссий с участием представителей структурных подразделений администрации района и руководителей проверяемых организаций.

Информационно-технологическое обеспечение КСО планируется направить, прежде всего, на эффективное решение задач контрольной деятельности. Для организации методологического обеспечения деятельности Контрольно-счётного органа используются материалы сайта Счётной палаты Российской Федерации, Ассоциации контрольно-счётных органов РФ, сайта Контрольно-счётной палаты Республики Алтай, сайты муниципальных районов Республики Алтай, а также оформлена подписка на журнал «Ревизии и проверки

финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений» на первое полугодие 2020 года. В 2019 году подписка на это издание была также оформлена.

В отчётном году была продолжена работа по информационному наполнению официального сайта администрации Чойского района в информационно-коммуникационной сети Интернет на страничке Контрольно-счётного органа МО «Чойский район».

За отчётный период в адрес Контрольно-счётного органа муниципального образования «Чойский район» обращений граждан не поступало.

6. Основные направления деятельности и задачи Контрольно-счётного органа на 2020 год и на перспективу

Основные направления деятельности Контрольно-счётного органа в 2020 году сформированы в соответствии с полномочиями и функциями, возложенными на КСО Федеральным законом от 07.02.2011 г. № 6 –ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Бюджетным кодексом РФ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, законами Республики Алтай, муниципальными правовыми актами МО «Чойский район».

В 2020 году деятельность Контрольно-счётного органа будет осуществляться в соответствии с Планом работы, утверждённым председателем КСО 29 декабря 2019 года, размещенным на страничке КСО официального сайта муниципального образования «Чойский район» и будет направлена на повышение эффективности осуществления Контрольно-счётным органом внешнего муниципального финансового контроля.

Контрольно-счётный орган планирует продолжить проведение мероприятий, основным предметом которых является оценка эффективности использования бюджетных средств, формирование и исполнение местного бюджета и бюджетов поселений Чойского района.

Направления деятельности Контрольно-счётного органа, определенные в плане на 2020 год предусматривают по прежнему проведение:

- проверок эффективности и результативности использования бюджетных средств в учреждениях муниципального района;
- контрольных мероприятий в сфере бюджетных отношений и управления муниципальной собственностью, в том числе проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжение имуществом, находящегося в муниципальной собственности;
- проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Чойский район» и семи сельских поселений за 2019 год;
- экспертиза проекта бюджета муниципального образования «Чойский район» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;
- финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части касающихся расходных обязательств муниципального образования «Чойский район» (по мере поступления);
- финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных (ведомственных) программ, подпрограмм муниципального образования «Чойский район» (по мере поступления);
- проверки по депутатским запросам Совета депутатов МО «Чойский район» и по поручениям Главы муниципального образования «Чойский район» (по мере поступления, в пределах полномочий КСО).

В целях осуществления полномочий по внешнему муниципальному контролю, определённых Федеральным законом от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Положением «О контрольно-счётном органе

МО «Чойский район» КСО муниципального образования при определении основных задач выделены актуальные направления деятельности на ближайшую перспективу:

- дальнейшее повышение качества проверок при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

- усиление контроля за реализацией проверенными объектами предложений КСО по устранению выявленных контрольными мероприятиями упущений и недостатков, исходя из необходимости достижения результативности проведённых проверок, достижение максимального выполнения предложений, направленных КСО по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

- выявление факторов и обстоятельств, препятствующих достижению целей и решению задач объектов контроля или приводящих к избыточному потреблению ресурсов;

- развитие взаимодействия со Счётной палатой Республики Алтай и контрольно-счётными органами муниципальных районов РА;

- повышение качества информирования граждан о деятельности Контрольно-счётного органа МО «Чойский район» и результатах его работы;

- инициирование проведение семинаров с руководителями и главными бухгалтерами муниципальных учреждений района по обсуждению результатов контрольных мероприятий, по обсуждению типичных нарушений, допускаемых при исполнении бюджета района и бюджетов сельских поселений Чойского района.

Нарушения, выявленные КСО МО в 2019 году, свидетельствуют о том, что в ходе формирования и исполнения местного бюджета еще имеются достаточные резервы совершенствования бюджетного процесса и укрепления финансовой дисциплины.